



*Building European capacity to meet
the challenges of the 21st century*

Martes 17 de diciembre 2013

Declaración de grupo sobre seguridad euroatlántica

Contexto:

Como miembros de la European Leadership Network (ELN), hemos asumido el compromiso de trabajar por un mundo sin armas nucleares. Dicho mundo sólo será posible como resultado del esfuerzo conjunto de líderes y pueblos de todos los continentes. Solo se podrá lograr si los pasos prácticos necesarios para alcanzar el objetivo se perciben como positivos tanto para la seguridad nacional de cada país, como para la seguridad global. Y sólo ocurrirá si los dirigentes de todos los países y regiones aceptan su parte de responsabilidad en esta acción.

La región euroatlántica —que incluye los Estados Unidos, todos los países europeos y Rusia— alberga más del 95% del conjunto de armas nucleares del planeta, e incluye cuatro de los cinco Estados que se han declarado poseedores de armas nucleares en el Tratado de No Proliferación, y nueve de los catorce Estados del mundo con armas nucleares en su territorio (es decir, Alemania, Bélgica, EE. UU., Francia, Italia, Países Bajos, Reino Unido, Rusia y Turquía).

Aunque la posibilidad de un conflicto devastador de carácter convencional o nuclear en la región euroatlántica ha disminuido drásticamente, sigue siendo una región marcada por la experiencia de conflictos durante siglo XX y por el profundo y persistente legado de desconfianza de la guerra fría. Continúan imperando los conceptos de seguridad de esta era, y muchas de las armas y posturas militares asociadas.

En especial, sigue en circulación la divisa de la disuasión nuclear y la destrucción mutua asegurada. Permanecen desplegadas numerosas fuerzas nucleares estratégicas para su lanzamiento rápido, listas para ser utilizadas en cuestión de minutos; todavía hay miles de armas tácticas nucleares almacenadas en Europa, y sigue estancado, en punto muerto, un debate con décadas de antigüedad sobre la defensa contra misiles. Asimismo, los nuevos desafíos de seguridad relacionados con las fuerzas de ataque inmediato, la ciberseguridad y el uso del espacio siguen siendo

polémicos y no han recibido la atención adecuada. El statu quo es peligroso y potencialmente desestabilizador, lo que socava la confianza necesaria en los esfuerzos de cooperación para responder a las amenazas a la seguridad emergentes en Europa y en todo el mundo.

Nuestros ciudadanos están pagando el precio. Además de las crecientes amenazas a la seguridad, la situación actual supone un incremento del gasto en defensa y el desvío equivocado de recursos desde las demandas fiscales, prioridades nacionales y otros desafíos y amenazas a la seguridad emergentes. Solo en el área de las armas nucleares, la cifra del gasto en la región ronda, como mínimo, los 500 000 millones de USD.¹

No pretendemos sugerir que un clima de seguridad nuevo y mejorado en la región supondría el ahorro de todo este gasto, pero los ahorros podrían ser considerables con el tiempo, y multiplicarse en las áreas de política de seguridad no nucleares.

Un llamamiento al cambio:

Por el bien tanto de la seguridad como del bienestar económico de nuestros ciudadanos, necesitamos iniciar con urgencia un proceso de diálogo sobre seguridad euroatlántica nuevo, continuado y dinámico que haga frente a esta situación. Dicho diálogo debe imponerse políticamente desde las más altas instancias y en él deben participar los líderes ejecutivos civiles y militares.

En especial, llamamos a lo siguiente:

Proceso:

- La formación, a solicitud de los líderes de un grupo central de países en la región, de un grupo de Contacto de Seguridad Euroatlántica informal que elabore recomendaciones dirigidas a los líderes sobre los principios que deben guiar el diálogo, el tipo de dirigentes civiles y militares a quienes debería encomendarse el desarrollo de dicho diálogo, y los temas que debe tratar. Independientemente de los detalles concretos del proceso, este debe poder abarcar un debate de seguridad exhaustivo y, al mismo tiempo, centrado en medidas prácticas.
- El establecimiento de nuevas vías de diálogo sobre temas específicos de forma bilateral, multilateral y en subregiones de la región euroatlántica,

¹ Los Estados Unidos están preparados para embarcarse en programas de construcción de submarinos con armamento de misiles balísticos nucleares y bombarderos estratégicos por valor de más de 400 000 millones de dólares estadounidenses, y de ampliación de la vida de las armas nucleares desplegadas en Europa por un valor superior a los 10 000 millones de dólares. Según se informa, Rusia planea invertir 1,9 billones de rublos, ó 61 000 millones de dólares estadounidenses, durante la próxima década en la modernización de sus fuerzas nucleares estratégicas. Por otra parte, según estimaciones prudentes, la posible renovación del programa Trident en el Reino Unido situaría el gasto en los 25 000 millones de libras esterlinas, ó 38 000 millones de dólares estadounidenses.

según se estime necesario en el contexto más amplio del proceso, y que se utilicen los foros de entidades existentes, como el Consejo OTAN-Rusia o la OSCE, para debatir temas específicos. Los líderes nacionales y los miembros del grupo de Contacto continuarían participando en el diálogo a medida que este se desarrolla.

Principios fundamentales:

Desde nuestro punto de vista, los principios fundamentales que den forma al diálogo deberían ser:

- La consideración de todos los elementos de la ofensa y la defensa, el armamento convencional y nuclear, y la ciberseguridad y el uso del espacio desde un nuevo constructo de seguridad;
- La reducción del papel de las armas nucleares como componente esencial de la postura de seguridad general de cualquier nación, sin arriesgar la seguridad de ninguna de las partes;
- La creación de métodos sólidos y aceptados para incrementar el tiempo de decisión de los dirigentes durante el aumento de las tensiones y en situaciones extremas;
- La transición desde los restos de la postura de destrucción mutua asegurada a una de entendimiento mutuo; de esta, a una de advertencia temprana mutua; de aquí, a una de defensa mutua y, por último, a una de seguridad mutua;
- La mejora de la estabilidad a través de una mayor transparencia, cooperación y confianza: el temor a un ataque con poco aviso previo debería retirarse del tapete.

Prioridades prácticas:

Dentro de este marco de trabajo flexible para el diálogo, creemos que los siguientes elementos deben considerarse prioridades inmediatas:

Fuerzas nucleares:

- Pasos prácticos para incrementar el tiempo de decisión de los dirigentes y la estabilidad en períodos de crisis, sobre todo en lo que respecta a las fuerzas nucleares estratégicas estadounidenses y rusas. Incluso de acuerdo con el tratado de armas nucleares más reciente, cada país mantendrá miles de cabezas nucleares en cientos de misiles balísticos listos para un lanzamiento inmediato y capaces de alcanzar su objetivo en menos de 30 minutos. Esta situación incrementa el riesgo de que se tome la decisión de utilizar misiles balísticos precipitadamente, a partir de una advertencia falsa, así como el riesgo de un lanzamiento de misiles accidental o no autorizado. Los Estados Unidos y Rusia deberían tomar medidas prioritarias ahora para retirar un porcentaje de sus fuerzas estratégicas del estado de lanzamiento inmediato;

- Mayores recortes en el número de fuerzas nucleares estratégicas estadounidenses y rusas desplegadas;
- Medidas para generar transparencia mutua, seguridad y confianza respecto a las armas nucleares tácticas en Europa que, entre otras, incluyan la reducción radical de este tipo de armas.

Defensa contra misiles:

- El establecimiento de un Centro de Cooperación para la Defensa contra Misiles que permita compartir los datos de los radares y satélites de advertencia temprana;
- Medidas de transparencia recíproca en relación con los sistemas y las capacidades de defensa contra misiles que, entre otras, incluyan actualizaciones anuales;
- Ejercicios de defensa contra misiles conjuntos y continuados;
- Compromisos políticos por escrito de no desplegar defensas contra misiles que pudieran debilitar la estabilidad estratégica.

Fuerzas armadas convencionales en Europa:

- Medidas para el desarrollo de una mayor confianza y seguridad mediante el aumento de las cuotas de visitas de evaluación de acuerdo con el Documento de Viena;
- Un Tratado de Cielos Abiertos ampliado que abarque no solo a los 34 estados gobernados por el Tratado en la actualidad, sino al conjunto de los 57 estados miembros de la OSCE, y una gama más extensa de recursos de recopilación de datos técnicos que la actualmente permitida por el Tratado;
- Independientemente del estado actual del Tratado sobre Fuerzas Armadas Convencionales en Europa (FACE), intentar alcanzar un acuerdo sobre cláusulas que amplíen el tiempo de decisión de los dirigentes. Cabría la posibilidad de ofrecer mayor transparencia respecto a las actividades y los datos relacionados con las fuerzas militares no acuarteladas y mayor claridad en el despliegue de fuerzas.

Fuerzas de ataque global inmediato convencionales:

- Conversaciones teóricas sobre las posibles medidas para la transparencia programática y operacional y el desarrollo de la confianza, entre otros pasos, en el caso de que tales armas lleguen a desarrollarse y desplegarse.

Ciberseguridad:

- Comenzar a debatir e implantar un proceso que permita compartir información sobre cibramenazas de forma temprana, enfoques comunes en la defensa de redes y respuestas conjuntas a los ataques cibernéticos. Esta colaboración podría incluir conversaciones en torno al desarrollo de uno o más acuerdos internacionales que limiten la ciberguerra.

Espacio:

- El intercambio de información relativa a una propuesta de borrador de Código de Conducta para las actividades en el espacio ultraterrestre, con el fin de facilitar un acuerdo futuro en torno a un código de estas características.

Este nuevo enfoque para la consecución de una seguridad mutua en la región euroatlántica puede desembocar en un futuro más seguro y prometedor para todos nuestros ciudadanos. Tenemos una oportunidad histórica, aunque quizá fugaz, de actuar. Y nuestros líderes deben aprovecharla.

Firmado por:

1. **Des Browne**, antiguo Ministro de Defensa, Reino Unido.
2. **Wolfgang Ischinger**, presidente de la Conferencia de Munich Security Conference, antiguo viceministro de Asuntos Exteriores, embajador en los Estados Unidos y en el Reino Unido, Alemania.
3. **Igor Ivanov**, antiguo ministro de Asuntos Exteriores y secretario del Consejo de Seguridad, Rusia.
4. **James Arbuthnot**, parlamentario en activo y Presidente del comité de defensa, Reino Unido.
5. **Aytuğ Atici**, miembro en activo de la Gran Asamblea Nacional, Turquía.
6. **Margaret Beckett**, parlamentario en activo y antiguo Ministra de Asuntos Exteriores, Reino Unido.
7. **Alexander Bessmertnykh**, antiguo Ministro de Asuntos Exteriores, Rusia.
8. **Hans Blix**, antiguo Ministro de Asuntos Exteriores, director general del OIEA y presidente ejecutivo de la Comisión de las Naciones Unidas de Vigilancia, Verificación e Inspección, Suecia.
9. **Jaakko Blomberg**, antiguo Embajador en Canadá, Embajador en Estonia y Consejero Especial sobre Chipre del comisario de la Unión Europea para la Ampliación, Finlandia.
10. **Kjell Magne Bondevik**, antiguo Primer Ministro, Noruega.
11. **Hans van den Broek**, antiguo Ministro de Asuntos Exteriores y comisario europeo de Relaciones Exteriores, Países Bajos.
12. **Gro Brundtland**, antigua Primera Ministra, Noruega.

13. **Alistair Burt**, parlamentario en activo, antiguo Subsecretario Parlamentario de Asuntos Exteriores, Reino Unido.
14. **Menzies Campbell**, parlamentario en activo y antiguo líder del Partido Liberal Demócrata, Reino Unido.
15. **Ingvar Carlsson**, antiguo Primer Ministro, Suecia.
16. **Hikmet Çetin**, antiguo Ministro de Asuntos Exteriores y Vicepresidente, Turquía.
17. **Tarja Cronberg**, miembro en activo del Parlamento Europeo y Presidenta de la Delegación del Parlamento Europeo para las relaciones con Irán, Finlandia.
18. **Vladimir Dvorkin**, antiguo General y Director de cuarto instituto central de investigación, Rusia.
19. **Rolf Ekéus**, antiguo Embajador en los Estados Unidos y Director de la Comisión Especial de las Naciones Unidas en Irak, Suecia.
20. **Uffe Ellemann-Jensen**, antiguo Ministro de Asuntos Exteriores, Dinamarca.
21. **Vahit Erdem**, antiguo miembro de la Gran Asamblea Nacional Turca, consejero principal del presidente Süleyman Demirel, responsable de la delegación turca en la Asamblea Parlamentaria de la OTAN y vicepresidente de la Asamblea Parlamentaria de la OTAN, Turquía.
22. **Gernot Erler**, miembro en activo del Bundestag, vicepresidente del grupo parlamentario del SPD y antiguo subsecretario parlamentario de Asuntos Exteriores, Alemania.
23. **Anatoliy Grytsenko**, parlamentario en activo, presidente del Comité Parlamentario de Seguridad Nacional y Defensa, y antiguo Ministro de Defensa, Ucrania.
24. **Jan Hamáček**, parlamentario en activo y antiguo vicepresidente del Congreso de los Diputados, República Checa.
25. **David Hannay**, antiguo Representante Permanente en la CEE y las Naciones Unidas, Reino Unido.
26. **Nick Harvey**, parlamentario en activo y antiguo Ministro de Estado para las Fuerzas Armadas, Reino Unido.
27. **Armin Hasenpusch**, mayor general retirado y antiguo vicepresidente del Servicio de Inteligencia Exterior (BND), Alemania.
28. **Geoffrey Howe**, antiguo Ministro de Asuntos Exteriores, Reino Unido.
29. **Douglas Hurd**, antiguo Ministro de Asuntos Exteriores, Reino Unido.

30. **Jaakko Iloniemi**, antiguo Embajador en la CSCE y en los Estados Unidos, Finlandia.
31. **Juhani Kaskeala**, antiguo Jefe del Estado Mayor de la Defensa, Finlandia.
32. **Jan Kavan**, antiguo Ministro de Asuntos Exteriores y vicepresidente, República Checa.
33. **Katja Keul**, miembro en activo del Bundestag y del Comité de Defensa, Alemania.
34. **John Kerr**, antiguo Embajador del Reino Unido en los Estados Unidos y la Unión Europea, Reino Unido.
35. **Tom King**, antiguo Ministro de Defensa, Reino Unido.
36. **Pierre Lellouche**, antiguo subsecretario parlamentario de Asuntos Europeos y ministro de Comercio Internacional, Francia.
37. **Budimir Lončar**, presidente del Comité Asesor de Asuntos Exteriores y Relaciones Internacionales del presidente de la República de Croacia, y antiguo ministro de Asuntos Exteriores de Yugoslavia, Croacia.
38. **Ruud Lubbers**, antiguo Primer Ministro, Países Bajos.
39. **Mogens Lykketoft**, presidente del Folketing, antiguo Ministro de Asuntos Exteriores, Dinamarca.
40. **Giorgio La Malfa**, antiguo subsecretario parlamentario de Asuntos Europeos, Italia.
41. **Evgeniy Maslin**, El coronel retirado y antiguo director general de la Dirección General 12 del Ministerio de Defensa, Rusia.
42. **John McColl**, antiguo Comandante de la OTAN diputado dupreme Aliadas en Europa, Reino Unido.
43. **Federica Mogherini**, parlamentaria en activo y Presidenta de la delegación italiana en la Asamblea Parlamentaria de la OTAN, Italia.
44. **Eoghan Murphy**, miembro en activo de la Dáil Éireann, República de Irlanda.
45. **Klaus Naumann**, antiguo General de Estado Mayor de las Fuerzas Armadas Federales y Presidente del Comité Militar de la OTAN, Alemania.
46. **Bernard Norlain**, antiguo Comandante de Defensa Aérea y Comandante de Combate Aéreo de las Fuerzas Aéreas Francesas, Francia.
47. **Volodymyr Ogrysko**, antiguo Ministro de Asuntos Exteriores, Ucrania.
48. **Janusz Onyszkiewicz**, antiguo Ministro de Defensa y Vicepresidente del Comité de Asuntos Exteriores del Parlamento Europeo, Polonia.

49. **David Owen**, antiguo Ministro de Asuntos Exteriores, Reino Unido.
50. **Ana Palacio**, antigua Ministra de Asuntos Exteriores, España.
51. **Boris Pankin**, antiguo Ministro de Asuntos Exteriores y Embajador en el Reino Unido, Rusia.
52. **Paul Quilès**, antiguo Ministro de Defensa, Francia.
53. **Elisabeth Rehn**, antigua Ministra de Defensa, Finlandia.
54. **Malcolm Rifkind**, parlamentario en activo, antiguo Ministro de Defensa y Ministro Asuntos Exteriores, Reino Unido.
55. **Adam Daniel Rotfeld**, antiguo Ministro de Asuntos Exteriores, Polonia.
56. **Volker Rühle**, antiguo Ministro de Defensa, Alemania.
57. **Konstantin Samofalov**, parlamentario en activo, Serbia.
58. **Özdem Sanberk**, director de la Organización de Investigación Estratégica Internacional, antiguo subsecretario del Ministerio de Asuntos Exteriores, Turquía.
59. **Rudolf Scharping**, antiguo presidente del Partido Socialdemócrata y Ministro de Defensa, Alemania.
60. **Javier Solana**, antiguo ministro de Asuntos Exteriores, Secretario General de la OTAN y alto representante de la Política Exterior y de Seguridad Común de la UE, España.
61. **John Stanley**, parlamentario en activo y presidente de los Comités para el Control de la Exportación de Armas, Reino Unido.
62. **Thorvald Stoltenberg**, antiguo Ministro de Defensa y de Asuntos Exteriores, Noruega.
63. **Goran Svilanović**, Secretario General del Consejo de Cooperación Regional y antiguo Ministro de Asuntos Exteriores de Yugoslavia, Serbia.
64. **Boris Tadić**, antiguo Presidente, Serbia.
65. **Carlo Trezza**, presidente del Régimen de Control de la Tecnología de Misiles (RCTM), antiguo enviado especial para Desarme y No proliferación y embajador en la República de Corea, Italia.
66. **Vyacheslav Trubnikov**, antiguo Director del Servicio de Información Exterior, viceministro de Asuntos Exteriores y embajador en India, Rusia.
67. **Raimo Väyrynen**, antiguo Presidente de Academia de Finlandia, Finlandia.

68. **Alan West**, antiguo jefe de Estado Mayor de la Armada de Mar, Reino Unido.

69. **Shirley Williams**, miembro de la Cámara de los Lores y antigua líder del Partido Liberal Demócrata en la Cámara, Reino Unido Reino Unido.

70. **Kåre Willoch**, antiguo primer ministro, Noruega.

Sobre el European Leadership Network (ELN):

Esta declaración ha sido sólo suscrita por los nombres arriba firmantes y no representa la opinión de todos los miembros del ELN como organización.

Para más información sobre el ELN, por favor visite www.europeanleadershipnetwork.org

Esta declaración está también disponible en inglés, alemán, italiano, francés, ruso y turco.